

GONZALO GAVIRIA CORREA

Profesor de Administración Municipal en la Escuela Superior de Administración Pública, ESAP.

NUEVO MANUAL DE ADMINISTRACION MUNICIPAL

Segunda Edición
1.987

INDICE

	Página
A GUISA DE PROLOGO	9
PROEMIO.	11
INTRODUCCION.....	17

**CAPITULO I
EL MUNICIPIO**

A. CONCEPTO E IMPORTANCIA DE LA ADMINISTRACION MUNICIPAL.....	21
1. Qué es Administración	21
2. Qué es Administración Pública	21
3. A qué llamamos Administración Municipal.....	23
B. ANTECEDENTES HISTORICOS.....	24
C. CONCEPTO Y ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DEL MUNICIPIO EN COLOMBIA.....	29
D. REQUISITOS PARA SU CREACION.....	31
E. DE LOS CORREGIMIENTOS Y COMUNAS.....	34
1. Juntas Administradoras Locales	36
2. Inspecciones de Policía	41
F. EL MUNICIPIO DE HOY	
1. Una encrucijada Fiscal, Política y Administrativa.....	44
2. Viacrucis Filosófico-Político del Municipio (Unitarismo y Federalismo; Centralización y Descentralización)	46
G. ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO COLOMBIANO.....	54
NUEVA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA MUNICIPAL ..	56

CAPITULO I I
EL ALCALDE

A. ORIGEN Y ANTECEDENTES HISTORICOS DEL ALCALDE	57
B. ACEPCIONES DEL ALCALDE EN COLOMBIA	61
C. REQUISITOS PARA SER ALCALDE	62
D. DE LA ELECCION, POSESION, SUSPENSION Y DESTITUCION	
1. De la Elección	63
Causales de nulidad	64
2. De la Posesión	65
3. De la suspensión y destitución	
Suspensión	65
Destitución	67
E. INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES Y PROHIBICIONES	
1. Inhabilidades	68
2. Incompatibilidades	69
3. Prohibiciones	72
F. FUNCIONES DEL ALCALDE	73
1. Funciones Políticas	74
2. Funciones Administrativas	76
3. Funciones Policivas	77
G. EL TESORERO MUNICIPAL	85
La Jurisdicción Coactiva	88
Diagrama de un Proceso Ejecutivo por Jurisdicción Coactiva	90
H. ELECCION POPULAR DE ALCALDES	
1. Génesis de la Elección Popular de Alcaldes	92
2. Acto Legislativo No. 1 de 1986	98

CAPITULO I I I
EL CONCEJO MUNICIPAL

A. BREVE RESEÑA HISTORICA	102
B. CONCEPTO	103
C. NUMERO, ELECCION Y POSESION DE LOS CONCEJALES	104
D. ESTATUTO DE LOS CONCEJALES	
1. Requisitos para su elección	107

2. Inhabilidades	107
3. Incompatibilidades	108
4. Prohibiciones	109
5. Renuncias, excusas y licencias	111
E. SESIONES DEL CONCEJO	112
1. Clases de secciones	112
2. Quórum, mayorías y clases de votación	113
F. DE LA MESA DIRECTIVA	
1. Su conformación y período	115
2. Funciones de la Mesa Directiva	116
G. FUNCIONES O ATRIBUCIONES DEL CONCEJO	117
Funciones Constitucionales	117
Funciones Legales	118
H. ACUERDOS MUNICIPALES	120
1. Iniciativa para la presentación de los Proyectos de Acuerdo y proceso de aprobación	120
2. Objeciones y sanción por el Alcalde	123
I. EL PRESUPUESTO MUNICIPAL Y EL GASTO PUBLICO	124
Clasificación de los Ingresos y Egresos	
1. Ingresos	125
2. Egresos	126
Diagrama de Presupuesto	129
J. FUNCIONARIOS ELEGIDOS POR EL CONCEJO	132
1. El Secretario del Concejo	132
2. El Personero Municipal	134
3. Contralor Municipal	140
— Bienes Municipales	143
— Bienes Fiscales	143
— Bienes de Uso Público	144
a) Control Previo	144
b) Control Perceptivo	145
c) Control Posterior	145
d) Control de Gestión	145

CAPITULO I V
REGIMEN FISCAL

A. CONSIDERACIONES GENERALES	146
B. IMPUESTOS	147

1. Impuesto Predial	147
2. Impuesto de Industria y Comercio	149
3. Impuesto de Circulación y Tránsito.	152
4. Impuesto de Parques y Arborización.	153
5. Otros Impuestos	154
a) Impuesto de avisos y tableros	154
b) Impuesto de espectáculos públicos	154
c) Impuesto a las ventas por el sistema de clubes.	154
d) Impuesto de casinos	154
e) Impuesto sobre billetes, tiquetes y boletas de rifas y apuestas y premios de los mismos	154
f) Impuesto sobre apuestas mutuas	155
g) Impuesto de degüello de ganado menor.	155
h) Impuesto de delineación en los casos de construcción de nuevos edificios o de reparación de los existentes.	155
i) Impuesto por el uso del subsuelo en las vías públicas y por excavaciones en las mismas	155
j) Impuesto de extracción de arena, casajo y piedra del lecho de los cauces de ríos y arroyos.	155
C. DE LAS TASAS Y LAS CONTRIBUCIONES	
1. De las Tasas.	156
2. Contribuciones	158
D. DE LOS APORTES Y PARTICIPACIONES	162
1. Aportes y participaciones departamentales	162
2. Aportes y participaciones nacionales.	164

**CAPITULO V
DE LAS ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS
Y AREAS METROPOLITANAS**

A. ASOCIACION DE MUNICIPIOS.	165
B. AREAS METROPOLITANAS.	168
Funciones	
1. De Planificación	170
2. De prestación de Servicios Públicos.	171
3. Relativas a la contribución de Valorización.	171
4. De coordinación administrativa.	172
5. De Política Fiscal	172
6. Otras funciones.	172

BIBLIOGRAFIA.....	175
NOTAS BIBLIOGRAFICAS.....	177

APENDICE

<p>DECRETO NUMERO 49 DE 1932 (Enero 14) Por el cual se reglamentan la Ley 84 de 1915, la Ley 5 de 1929 y otras disposiciones en relación con el funcionamiento de los Concejos Municipales</p>	179
<p>LEY 22 DE 1960 (Septiembre 27) Por la cual se reglamenta la liquidación del impuesto de producción de oro físico y se dictan otras disposiciones.</p>	181
<p>LEY 11 DE 1973 (Octubre 4) Por la cual se establecen excepciones a las incompatibilidades de los congresistas, se extienden éstas a los diputados, concejales y consejeros intendenciales y comisariales y se dictan otras disposiciones</p>	182
<p>DECRETO NUMERO 1244 DE 1974 (Junio 28) Por el cual se dictan normas sobre regalías e impuestos a la explotación de esmeraldas</p>	185
<p>DECRETO NUMERO 1245 DE 1974 (Junio 28) Por el cual se dictan normas sobre regalías e impuestos a la explotación minera</p>	187
<p>DECRETO NUMERO 1246 DE 1974 (Junio 28) Por el cual se adoptan normas sobre participaciones en materia de hidrocarburos.....</p>	190
<p>DECRETO NUMERO 1390 DE 1976 (Julio 6) Por el cual se reglamenta la Ley 1a. de 10 de diciembre de 1975. .</p>	192
<p>LEY 61 DE 1978 (Diciembre 15) LEY ORGANICA DEL DESARROLLO URBANO Capítulo I. Propósitos de la Ley</p>	202

Capítulo II.	Instrumentos operativos	203
Capítulo III.	Normas para facultades extraordinarias.	204
 DECRETO NUMERO 3104 DE 1979 (Diciembre 14)		
Por el cual se dictan normas para la organización y funcionamiento de las Areas Metropolitanas.		205
I.	Naturaleza y Requisitos.	206
II.	Organización Administrativa.	207
III.	Funcionamiento	215
IV.	Disposiciones Generales.	216
 DECRETO NUMERO 1306 DE 1980 (Junio 2)		
Por el cual se reglamentan el artículo 3o. de la Ley 61 de 1978, sobre Planes Integrales de Desarrollo y el artículo 9o. de la Ley 30 de 1969		218
I.	Naturaleza y contenido del plan de desarrollo.	218
II.	Elaboración y formulación	219
III.	Instrumentos.	221
IV.	Disposiciones varias.	223
 DECRETO 3040 DE 1982 (Octubre 22)		
Por el cual se dictan disposiciones tendientes al exacto recaudo y administración de las rentas y caudales públicos		224
 LEY 14 DE 1983 (Julio 6) Nueva Era en Fiscos Regionales		
Por la cual se fortalecen los fiscos de las entidades territoriales y se citan otras disposiciones		226
Capítulo I.	Normas sobre Catastro, Impuesto Predial e Impuesto de Renta y Complementarios.	227
Capítulo II.	Impuesto de Industria y Comercio	237
Capítulo III.	Impuesto de Industria y Comercio al Sector Financiero	240
Capítulo IV.	Impuesto de Circulación y Tránsito y Timbre sobre los vehículos automotores.	244
 DECRETOS REGLAMENTARIOS DE LA LEY 14 DE 1983		
 DECRETO NUMERO 3496 DE 1983 (Diciembre 26)		
Avalúo Catastral		247

DECRETO NUMERO 3050 DE 1983 (Octubre 29) Incrementos de Avalúos Catastrales para 1984 Por el cual se fija un porcentaje de incremento en los avalúos catastrales	251
DECRETO NUMERO 3070 DE 1983 (Noviembre 3) Industria y Comercio.	252
DECRETO NUMERO 2969 DE 1983 (Noviembre 3) Circulación y Tránsito.	256
LEY 9 DE 1983 Intereses por mora.	256
LEY 50 DE 1984 (Diciembre 27) Por la cual se dictan normas para proveer al financiamiento del Presupuesto Público, al fortalecimiento de los Fiscos Municipales, se conceden unas facultades, se hace una cesión y se dictan otras disposiciones.	257
Capítulo II. Del fortalecimiento de los Fiscos Municipales.	257
LEY 55 DE 1985 (Junio 18) Por medio de la cual se dictan normas tendientes al ordenamiento de las finanzas del Estado y se dictan otras disposiciones	258
Capítulo V. Otras disposiciones	258
LEY 130 DE 1985 Fondos Obreros Municipales.	260
LEY NUMERO 12 DE 1986 (Enero 16) Por la cual se dictan normas sobre la cesión de Impuesto a las Ventas o Impuesto al Valor Agregado (IVA) y se reforma el Decreto No. 232 de 1983	261
ORDENANZA NUMERO 97 DE 1985 Libro Tercero: Del Presupuesto. Partes integrantes del Presupuesto	

Capítulo I.	Disposiciones Generales	271
Capítulo II.	Preparación del Proyecto de Presupuesto	279
Capítulo III.	Presentación del Proyecto de Presupuesto.	280
Capítulo IV.	Estudio y discusión del Proyecto de Presupuesto	280
Capítulo V.	Liquidación previa del Presupuesto.	281
Capítulo VI.	Acuerdo de Presupuesto	282
Capítulo VII.	Presupuesto por Decreto.	283
Capítulo VIII.	Ejecución del Presupuesto. Normas Generales.	285
Capítulo IX.	Traslados.	286
Capítulo X.	Créditos.	287

NUEVO MODELO DE REGLAMENTO INTERNO PARA LOS CONCEJOS MUNICIPALES

PROYECTO DE ACUERDO No. DE 1986

Por medio del cual se dicta el Reglamento Interno del Concejo.	289
Capítulo I. De las Sesiones	289
Capítulo II. De las funciones del Presidente	291
Capítulo III. Del Secretario	292
Capítulo IV. De las Comisiones.	293
Capítulo V. Funcionamiento de la Corporación.	295
Capítulo VI. Informes, citaciones, debates.	296
Capítulo VII. Del primer Debate.	299
Capítulo VIII. Del segundo Debate.	300
Capítulo IX. Del tercer Debate	301
Capítulo X. De las Votaciones	302
Capítulo XI. De las Elecciones.	303
Capítulo XII. De la Revocatoria	304
Capítulo XIII. De las Objeciones	305
Capítulo XIV. Actas del Concejo. Ultima Cesión. Disposiciones Varias	305

DECRETO NUMERO 1333 DE 1986 (Abril 25)

Por el cual se expide el Código de Régimen Municipal.	307
Título I. Del Municipio como Entidad Territorial	308
Título II. De las condiciones para su creación, deslinde y amojonamiento.	310
Título III. De la Planeación Municipal	
Capítulo I. Planes de Desarrollo	316
Capítulo II. Urbanismo.	318

Capítulo III.	De las Zonas de Reserva Agrícola	321
Título IV.	De los Concejos	
Capítulo I.	De su organización y funcionamiento	324
Capítulo II.	De los Concejales.	327
Capítulo III.	De sus Atribuciones.	330
Capítulo IV.	De la elección de funcionarios.	333
Título V.	De los Acuerdos	335
Título VI.	De los Alcaldes	339
Título VII.	De los Personeros	342
Capítulo I.	Del Personero como defensor del pueblo o veedor ciudadano	343
Capítulo II.	Del Personero como agente del Ministerio Público	345
Título VIII.	De los Tesoreros	347
Título IX.	De las entidades descentralizadas.	347
Título X.	De los Bienes y Rentas Municipales	
Capítulo I.	De los bienes.	350
Capítulo II.	De los impuestos municipales	350
I.	Impuesto Predial.	351
II.	Impuesto de Industria y Comercio y avisos y tableros.	356
III.	Impuesto de Industria y Comercio al sector financiero	359
IV.	Impuesto de Circulación y Tránsito.	363
V.	Impuesto de Parques y Arborización.	365
VI.	Impuesto de Espectáculos Públicos.	365
VII.	Impuesto a las ventas por el sistema de clubes	365
VIII.	Impuesto de casinos.	366
IX.	Impuesto de degüello de ganado menor.	366
X.	Impuestos sobre billetes, tiquetes y boletas de rifas y apuestas y premios de las mismas	366
XI.	Impuesto sobre apuestas mutuas.	366
XII.	Estampilla Pro-electrificación rural.	367
XIII.	Otros impuestos	367
Capítulo III.	De otras rentas	
I.	Contribución de valorización.	368
II.	Participación en el impuesto a las ventas (IVA)	371
Capítulo IV.	De las prohibiciones y otras normas	378
Título XI.	Del Presupuesto.	380
Título XII.	De los Contratos	382

Título XIII	Del Personal	386
Título XIV.	Del Control Fiscal	390
Título XV.	De las Divisiones Administrativas de los Municipios	
Capítulo I.	de las Comunas y Corregimientos y de sus Juntas	
	Administradoras Locales	391
Capítulo II.	De las Inspecciones de Policía	394
Título XVI.	De las Asociaciones de Municipios	395
Título XVII.	De las Areas Metropolitanas	402
Título XVIII.	De la Participación Comunitaria	413
Título XIX.	De las Disposiciones Varias	414

LEY NUMERO 78 DE 1986 (Diciembre 30)

ESTATUTO LEGAL DEL ALCALDE POPULAR

Por el cual se desarrolla parcialmente el Acto Legislativo No. 1 de 1986 sobre la Elección Popular de Alcaldes y se dictan otras disposiciones	417
--	-----

DECRETO NUMERO 77 DE 1987 (Enero 15)

Por el cual se expide el Estatuto de Descentralización en beneficio de los municipios	425	
Capítulo I.	Sector Agua Potable y Saneamiento Ambiental	427
Capítulo II.	Sector Salud	432
Capítulo III.	Sector Educación	433
Capítulo IV.	Sector Agropecuario	
Sección I.	De la Asistencia Técnica Agropecuaria	435
Sección II.	De la adjudicación de Baldíos Nacionales	437
Sección III.	Del desarrollo Rural Integrado	438
Capítulo V.	Corporaciones Autónomas Regionales	441
Capítulo VI.	Sector Desarrollo Urbano	442
Sección I.	Del Instituto de Crédito Territorial	443
Sección II.	De las Empresas de Desarrollo Urbano	444
Capítulo VII.	Sector de Obras Públicas	444
Capítulo VIII.	Entidades Nacionales beneficiarias de la cesión del IVA	
Sección I.	Escuela Superior de Administración Pública	447
Sección II.	Instituto Geográfico Agustín Codazzi	449
Capítulo IX.	Regímenes procedimentales	
Sección I.	Régimen Presupuestal	450
Sección II.	Régimen Laboral	455

Sección III. Reglamentación del régimen de retención.....	457
Sección IV. Disposiciones finales.....	460
DECRETO NUMERO 78 DE 1987 (Enero 15) Por el cual se asignan unas funciones a entidades territoriales beneficiarias de la cesión del Impuesto al Valor Agregado (IVA)	461
DECRETO NUMERO 79 DE 1987 (Enero 15) Por el cual se asignan unas funciones para el mejoramiento de la vida municipal.....	467
DECRETO NUMERO 80 DE 1987 (Enero 15) Por el cual se asignan unas funciones a los Municipios en relación con el transporte urbano.....	470
DECRETO NUMERO 81 DE 1987 (Enero 15) Por el cual se asignan unas funciones.....	473